



**KLINIKA ZA PSIHIJATRIJSKE  
BOLESTI**

„Dr Laza Lazarević“ Beograd,  
Višegradska 26

**CLINIC FOR MENTAL DISORDERS**

„Dr Laza Lazarević“ Belgrade,  
Visegradska 26



AGENCIJA ZA AKREDITACIJU  
ZDRAVSTVENIH USTANOVA SRBIJE

e-mail: [drlazal@eunet.rs](mailto:drlazal@eunet.rs) [www.lazalazarevic.rs](http://www.lazalazarevic.rs) tel:+381 11 3615-761, -760 fax:+381 11 3636-461

1.Наручилац: Клиника за психијатријске болести „Др Лаза Лазаревић“ Београд Вишеградска бр. 26

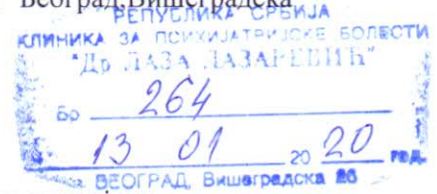
2. Web sajt: [www.lazalazarevic.rs](http://www.lazalazarevic.rs)

3. email: [nabavnasluzba@lazalazarevic.rs](mailto:nabavnasluzba@lazalazarevic.rs)

4. Врста поступка: јавна набавка мале вредности ј.н.м.в. 11/2019

5. Врста предмета: добра

6. Предмет јавне набавке добра је : Средства за одржавање хигијене по партијама



**Јавна набавка обликована по партијама - 5 партија и то:**

Партија 1 – Средства за одржавање хигијене

Партија 2 - Средства за дезинфекцију

Партија 3 - Папирна галантерија

Партија 4 - Потрошни материјал за одлагање инфективног отпада

Партија 5 - Амбалажа

7. Предметна набавка је дефинисана у Општем речнику набавке

На позицији: 39224000 – метле, четке и други производи разних врста

8. Поступак се спроводи ради закључења уговора о јавној набавци

**Питања :**

1) поседовање сертификата ISO 9001 и 14001 и 18001 за понуђача

2) кадровског капацитета

3) садржине обрасца бр.7

*Предмет: „Захтев за додатним информацијама или појашњењима конкурсне документације за ЈН бр. 11/2019*

**1) ПРИМЕДБА НА ДОДАТНЕ УСЛОВЕ ЗА УЧЕШЋЕ:**

*поседовање сертификата ISO 9001 и 14001 и 18001 за понуђача*

*Поштовани*

*У конкурсној документацији за ЈН бр. 11/2019 – средства за хигијену, на страни 5 стоји:*

**7. Важећи сертификати / ИСО 9001 : ИСО 14001: ИСО 18001 за партију 1,2,4 и 5 доставити за понуђача а за партију 3 доставити за понуђача и за производјача / као и атести здравствене исправности за хемијска средства**

*У конкурсној документацији ЈНМВ 11/2019, као додатни услов сте предвидели између осталог поседовање сертификата ИСО 9001, ИСО 14001 и 18001.*

**Који су конкретни разлози и аргументи Наручиоца за одређивањем додатног услова пословног капацитета у виду захтева да понуђач послује у складу са мерилима одређених стандарда?**

Овом приликом Вам скрећемо пажњу да се поседовање сертификата не може предвидети као додатни услов. Законом о јавним набавкама, члан 76, став 2 је предвиђено да се додатни услови могу предвидети у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета.

Поседовање сертификата може једино представљати доказ о испуњености додатних услова, како је то предвиђено чланом 77, став 2, тачка 2, подтачка б и то не ИСО стандарда, који се базирају на начелу добровољности.

Потребно је да измените конкурсну документацију или да се јасно определите у погледу додатних услова, односно да одговорите на питање које тачно додатне услове захтевате у складу са Законом о јавним набавкама? Ви тражите доказе за услове које нисте поставили.

Истовремено Вам скрећемо пажњу да поседовање наведених сертификата дискриминише понуђаче без истих, обзиром да је Законом о стандардизацији - чланом 4, предвиђено основно начело да се стандарди заснивају на добровољности и концезусу,

а Ви постављате то као обавезу.

Такође на наведени начин се криши и одредба члана 10. Закона о јавним набавкама, јер уместо да конкуренција буде што већа, она се на наведени начин знатно ограничава.

Очигледно је да Наручилац приликом дефинисања додатних услова није извршио све потребне провере и анализе те је елиминисао из учешћа у предметном поступку понуђаче, који несумњиво могу да пруже квалитетну услугу набавке и дистрибуције добара која су предмет јавне набавке.

Сматрамо да не постоји оправдан разлог за дефинисање овог додатног услова у предметном поступку јавне набавке, те је нејасно зашто се наручилац определио за овај начин испуњености додатног услова за ЈН, који за последицу има само неоправдано, искључивање из конкуренције и дискриминацију појединих понуђача, ради фаворизовања једног одређеног понуђача.

#### ЗЈН Члан 76 - Додатни услови

- Наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке.

- Наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке.

- Наручилац може да одреди додатне услове у погледу испуњавања обавеза које понуђач има према својим подизвођачима или добављачима.

**- Наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом ЈН.**

Истичемо да захтевани стандарди ISO 9001 – систем управљања квалитетом и ISO 14001 – стандард за заштиту животног средине нису у логичкој вези са предметом

-Наручиоца – јавне набавке добара „НАБАВКА СРЕДСТАВА ЗА ОДРЖАВАЊЕ ХИГИЈЕНЕ“.

Наручилац ни у једном делу конкурсне документације са аспекта предмета јавне набавке није оправдао додатне услове ни за један од наведених стандарда, нити је образложио на који начин они имају утицај на квалитет понуде добара, која су предмет ове набавке.

Поводом захтеваног ISO 9001 стандарда, молимо Наручиоца да нам одговори на који начин он захтева да тражена добра буду „произведена, транспортована, складиштена и испоручена“ – а у складу са захтеваним стандардом квалитета и где ће наручилац ту исту робу складиштити након пријема, будући да ни он сам не поседује тај стандард, а захтева га од понуђача. Као и да одговори на који начин је детергент или паста за зубе, купљена на истом продајном месту – квалитетнија код понуђача који има овај сертификат у односу на оног који га нема?

Осим средстава из партије бр.2 и 4, сва остала добра су доступна у свим већим маркетима типа „Темпо“, „Метро“, али и обичним радњама са средствима за хигијену. Да ли заиста мислите да свака трговинска радња у којој је могуће купити ова средства поседује тај стандард и да та иста роба не прође магацински простор и разне камионе више пута, и сл. Потпуно је ирационално и бесмислено што очекујете и сугеришете да је понуђач истовремено и произвођач тражених добара. Понуђач је првенствено трговац, дакле дистрибутер робе између Наручиоца и произвођача.

Чим испуњава основне услове за конкурисање у јавним набавкама, значи и да се озбиљно бави овим послом, будући да за добро обављање посла даје и гаранцију Наручиоцу, па му сигурно не иде у прилог да не испуњава одговорно обавезе.

Партију 2 чине специфична средства, па је захтев из додатних услова донекле оправдан, али на овај начин вршите повреду бар два начела јавне набавке: **начело**

**безбедња конкуренције и начело једнакости понуђача.** У пракси се често дешава да поједини заступници (овлашћени дистрибутери) ових средстава (конкретно „Мидра Еко“) не желе свим понуђачима њихових производа да издају наведена решења о упису средстава у биоциде, као ни тражене сертификате већ само са понуђачима са којима су у партнерском односу.

Поводом захтеваног ISO 14001 стандарда - а према одредбама члана 75. став 2. Закона о јавним набавкама - Наручилац је дужан да од понуђача захтева да при састављању својих понуда изричито наведу да су поштовали обавезе које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине, као и да немају забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуда, а што је Наручилац и учинио дефинишући обавезне услове за учешће у предметном поступку јавне набавке. У прилог овоме је и образац изјаве на страни 14:

5. Понуђач је дужан да при састављању понуде изричито наведе да је поштовао обавезе које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине, као и да нема забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде .  
- ( Изјава понуђача дата на меморандуму, потписана и оверена печатом).

Дакле, поступање понуђача у складу са прописима који дефинишу заштиту животне средине спадају у обавезне услове за учешће у поступцима јавних набавки, према члану 75. Закона о јавним набавкама, те исти не могу бити дефинисани као додатни услови према члану 76. Закона о јавним набавкама.

Поводом захтеваног ISO 18001 стандарда, Наручиоцу скрећемо пажњу да је исти повучен 23.04.2018.године, Решењем бр. 1986/2-51-02/2018, што можете проверити код Института за стандардизацију Србије или на сајту: [https://www.iss.rs/rs/standard/?natstandard\\_document\\_id=18319](https://www.iss.rs/rs/standard/?natstandard_document_id=18319) и он се замењује стандардом ISO 45001. Будући да је тако, не можете га захтевати као услов.

← → ↻ 🏠 [iss.rs/rs/standard/?natstandard\\_document\\_id=18319](https://www.iss.rs/rs/standard/?natstandard_document_id=18319)

Апликације (5) YouTube Eurosport Player | E... Watch anime online... Permanent mark... Fotokopir papiri Arc... Каталог fotokopir

**ИНСТИТУТ ЗА СТАНДАРДИЗАЦИЈУ СРБИЈЕ**

Почетна Стандарди Услуге Вести и догађаји Инфоцентар О нама

Почетна Стандарди SRPS OHSAS 18001:2008 Прија

**Стандарди**

Објављивање и повлачење српских стандарда

Системи менаџмента

Опште информације

Комисије за стандарде

Европске директиве

Национални прописи

ICS класификација

**SRPS OHSAS 18001:2008**

Статус: Повучен

Језик: Српски

Бр. страна: 28

Датум: 23.04.2008.

Датум повлачења: 05.04.2018.

Службени гласник: 53/08

Број решења: 1986/2-51-02/2018

Издање: 1 ED

Веза са међународним стандардима

Овај стандард је идентичан са: OHSAS 18001:2007

ПРИМЕДБА НА ДОДАТНЕ УСЛОВЕ ЗА УЧЕШЋЕ: кадровски капацитет

- Изјава понуђача о кључном техничком особљу који раде за понуђача који ће бити одговорни за извршење уговора и контролу квалитета извршеног посла – списак одговорних лица за извршење јавне набавке (изјава на сопственом образцу).

Молимо Наручиоца да нам појасни и образложи одређивање додатног услова за учешће у поступку јавне набавке у вези кадровског капацитета, постављањем захтева да понуђач преузме обавезу као послодавац да ће тачно одређена лица која чине кадровски капацитет понуђача, бити ангажована на извршењу предметног уговора у моменту када се подноси понуда, као део доказивања постављеног услова.

С обзиром на начин на који је у конкурсној документацији дефинисан спорни додатни услов, за учешће у вез. потребног нивоа кадровског капацитета, као и начин његовог доказивања, неспорно је да је његова садржина одређена тако да понуђач мора да се у моменту када се подноси понуда, под кривичном и материјалном одговорношћу, обавезе да ће управо она лица која су по имену и презимену наведена у изјави на сопственом образцу, бити одговорна за извршење закљученог уговора о јавној набавци.

Дакле, садржина додатног услова за учешће у поступку јавне набавке у вези потребног кадровског капацитета одређена на начин који подразумева обавезу понуђача да гарантује наручиоцу да ће тачно одређена лица бити радно ангажована код њега за период трајања уговора, иако одлука о томе да ли ће одређено лице остати на било који начин радно ангажовано код понуђача у великој мери зависи од самог запосленог или радно ангажованог.

Свако лице има слободу да по сопственој одлуци промени послодавца или да престане да обавља одређени посао из било ког разлога, а уколико се то деси, понуђач као послодавац нема могућност да ту одлуку измени, нити може да сноси одговорност за то што није обезбедио да исто врши одређену услугу у реализацији уговора о јавној набавци.

Из наведеног разлога, се не може утврдити логичка веза између обавезе понуђача да обезбеди да све услуге које су предмет јавне набавке буду у току трајања уговора пружене наручиоцу од стране одређених лица и додатног услова за учешће према којем морају да их обављају именом и презименом одређена лица, која у свако доба, по сопственој одлуци, имају могућност и законско право да промене посао, послодавца или чак место пребивања.

Када се има у виду све претходно наведено, опредељеном садржином додатног услова за учешће у вези неопходног нивоа кадровског капацитета наручилац је извршио повреду члана 76. став 6. ЗЈН којим је прописано да је наручилац дужан да одреди услове за учешће у поступку јавне набавке тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Да ли ће и које провере Комисија у вези овог додатног услова вршити у фази стручне оцене понуда и то у односу на сва лица запослена (или радно ангажована) код свих понуђача који поднесу своје понуде ради учешћа у предметном поступку јавне набавке?

(Скрећемо Вам пажњу на Решење бр.4-00-1236/2016, Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, којим је укинут поступак јавне набавке где је захтеван овакав услов)

## 2) ПРИМЕДБА НА ОБРАЗАЦ бр.7

На страни бр. 7 се наводи као део обавезне документације а на страни 17 конкурсне документације се и налази:

Републичка комисија указује да од природе предмета сваке конкретне јавне набавке зависи да ли ће постојати

Обр.7.

### ИЗЈАВА ПОНУЂАЧА ДА НИЈЕ НМАО РАСКИД УГОВОРА О НАБАВЦИ ДОБАРА КОЈА СУ ПРЕДМЕТ ЈАВНЕ НАБАВКЕ

У понуди за јавну набавку ј.н.м.в. бр. 11/2019 – Средства за одржавање хигијене по партијама– партија 3 - Папирна галантерија, под пуном моралном, материјалном и кривичном одговорношћу, изјављујемо да у последњих 12 месеци нисмо имали раскид уговора о набавци добара која су предмет јавне набавке због неиспуњења уговорних обавеза.

потреба за формулисањем одређеног услова, што подразумева да наручилац има обавезу да образложи своју објективну потребу за прописивањем сваког појединачног услова (захтева) из конкурсне документације.

- Молимо да нам појасните да ли је ова изјава, тј. образац изјаве део обавезних или додатних услова (према чл.75 или 76) и у ком смислу и ко треба ту изјаву да докаже?
- Да ли је изјава битан елемент учешћа и да ли може бити разлог одбијања понуде?

Напомињемо да раскид уговора моће бити и споразумни, услед настанка неких неповољних околности од стране Наручиоца према добављачу, а што не мора водити (не)одговорности добављача. Примера ради, ако здравствена установа услед судског решења доспе у блокаду и не испуњава своје обавезе као Наручиоца према добављачу, а добављач због такве ситуације не жели више испоручивати робу и захтева раскид уговора -

Да ли то значи да је добављач неодговоран, или је у питању здрава финансијска логика?

Из наведене изјаве не могу се сагледати конкретни разлози раскида уговора, ни одговорност уговорних страна, на самим тим оваква изјава нема логичке везе са предметом ове јавне набавке и нејасно је у ком смислу је саставни део конкурсне документације и на који начин утиче на право учешћа у конкретној јавној набавци?

На основу горе наведеног, захтевамо да нам појасните оправданост оваквих дискриминаторских захтева од понуђача.

Сматрамо да сте неоправдано злоупотребили додатне услове, како би елиминисали конкуренцију, чиме сте нарушили неколико чланова и начела Закона о ЈН, пре свега чл.10 и 12 - Захтеви у погледу испуњења услова конкурсне документације морају бити у складу са начелом обезбеђивања конкуренције (чл. 10) и начелом једнакости понуђача (чл. 12 ЗЈН) као и чл. 76 ст. 6 који налаже да постављени услови не дискриминишу понуђаче.

Захтевамо од Наручиоца да измени конкурсну документацију у делу „ДОДАТНИ УСЛОВИ“ брисањем захтеваних стандарда за понуђача и усклађивањем документације на стр. 5 у складу са Законом о ЈН, будући да ове стандард нема ни сам Наручилац, као и да избаци из конкурсне документације изјаве из примедбе бр.2 и 3.

У прилог нашем захтеву су и бројна појашњења од стране Републичке комисије за заштиту права понуђача, као и питања и одговори на сличне захтеве на Порталу ЈН.

## Одговор :

### **1) поседовање сертификата ISO 9001 и 14001 и 18001 за понуђача**

Стандарди се односе како је и наведено у конкурсној документацији за понудјача за одређене партије 1,2,4 и 5 и за понудјача и производјача односно увозника за партију 3.

Одређивање сертификата као додатног услова не дискриминише јер сви потенцијални понуђачи који испуњавају услове могу да га стекну, па тако и понудјач који је поставио питање.

Сертификати су доступни свим субјектима на тржишту који испуњавају услове за добијање истих.

### **2) кадровског капацитета**

Изјава се односи на кључни техничко особље у моменту подношења понуде. У даљем периоду након евентуалног потписивања уговора, листа је подложна променама.

### **3) садржине обрасца бр.7**

Изјава да понуђач није имао рскид уговора је саставни део конкурсне документације. Није део обавезних и додатних услова. Као таква никог од потенцијалних понудјача не дискриминише и без утицаја је на испуњеност услова за избор понуђача. Изјава је информативног карактера.

*Срђан Николић*



Комисија за јавну набавку